

中華民國海洋事務與政策協會

會訊 第十九號

民國九十九年三月 出刊

NEWSLETTER No. 19

ISSUED ON MARCH 2010

發行人：胡念祖

秘書處：106 台北市羅斯福路四段 113 巷 19 號

會 址：804 高雄市鼓山區蓮海路 70 號

電 話：(02) 2738-1522

傳 真：(02) 2738-4329

網 址：www.imap-roc.org.tw (61.220.177.52)

理事長的話

第 7 屆立法院於本（民 99）年初，第 3 會期結束前漏夜審查法案，三讀通過了與政府組織再造相關之四個法案，我國中央政府組織中將首次設立法定之海洋事務專責機關—海洋委員會。

本協會自 1998 國際海洋年成立以來，一直致力於推動海洋事務專責機關之設立，甚至去（民 98）年年底還舉辦「海洋專責機關之設立」座談會，邀請包括海洋戰略、海域執法、海洋工程、海洋教育等領域之專家學者，暢談我國為何需要海洋部、海洋部與國家競爭力之間的關係、海洋設部的困難等問題。總統府、立法院與行政院皆以設立海洋委員會為階段目標，雖然與本協會最高理想中的「海洋部」有所差異，但協會仍會秉持著一己之宗旨，持續針對政府各項海洋事務與政策作為，提出建言。本期會訊將過去海洋專責機關設立努力進程中幾個重要事件與時間點，做一簡單整理報導。

本期出刊有所延遲，在此一併致歉。

本號內容

理事長的話／【政策論壇】海洋專責機關底定—海洋委員會／【時事報導】海洋大事紀《二〇一〇年第一季》／【會務與活動】會員近況、佈告欄

政策論壇

海洋專責機關底定—海洋委員會

立法院院會本（民 99）年 1 月 12 日晚間漏夜三讀通過政府組織再造相關法案，包括行政院組織法修正草案、中央政府機關總員額法草案、中央政府組織基準法修正案、以及行政院功能業務與組織暫行條例草案等 4 個法案，未來中央政府組織將從現行的將近 40 個部會機關改為 27 個部會加上 2 個總處，其中共有 14 部、8 會、3 獨立機關、加上中央銀行和故宮博物院及行政院下設之主計總處和人事行政總處。

其中第三條，關於行政院下設部會部分，採記名表決方式，在場 81 位委員中，56 人贊成，25 人反對，通過國民黨黨團提案條文。依照通過的版本，14 部中內政、外交、國防、財政、法務維持不變，經濟部改為經濟及能源部，體委會併入教育部，交通部改為交通及建設部，勞委會、農委會、衛生署、環保署、文建會、國科會分別升格為勞動部、農業部、衛生福利部、環資能源部、文化部、科技部。8 會除了現有的陸委會、金管會、僑委會、退輔會、原民會、客委會之外，增設海洋委員會，並將經建會和研考會合併成為國家發展委員會。3 個獨立機關則為中選會、公平交易委員會、國家通訊傳播委員會。立法院院會並投票通過國民黨團修法版本，新的行政院組織法將從 2012 年 1 月 1 日起實施。

事實上，目前中央政府組織 8 部 2 會 1 處之基本架構乃係從民國 38 年 3 月 21 日第 4 次修正「行政院組織法」後，一直沿用至今，其他行政院所屬二級機關均是依原行政院組織法第六條之規定「行政院經行政院會議及立法院之議決，得增設、裁併各部、各委員會，或其他所屬機關」而設立。雖然民國 77 年即開始有組織改造之議，但歷經 22 年，方才完成修法程序。這 22 年來，在中央政府組織中納入海洋專責機關之議，一直有所討論，現將幾個重要事件與時間點整理如下圖。



海洋專責機關設立大事紀

民國80年1月25日

行政院研考會在當時主委馬英九之關注下，舉辦「研商擬訂『我國海洋政策』專案研究期前座談會」，商討台灣海洋政策之擬訂與研究之重點方向。會後委託胡念祖教授主持「我國海洋事務專責機構之設計與定位」計畫，研究成果由研考會出版，為我國第一本深入探討海洋專責機關設立之學術出版品。

民國93年1月7日

胡念祖教授簽請陳水扁總統同意於行政院設立海洋事務推動委員會，成為協調各部會海洋事務之決策平台。

民國93年9月15日

行政院為因應中央行政機關組織基準法於6月23日經總統公布施行，對行政院機關數目進行「總量管制」，而將海洋事務部調整為行政院海洋委員會，再送立法院審議，海洋專責機關淪為政黨惡鬥下之犧牲品。

民國97年2月20日

在總統大選前夕，行政院院會通過行政院組織法修正草案，組織調整為14部7會5獨立機關，包括行政院海洋委員會。

民國97年6月11日

行政院任務編組調整研商會議決議，將「行政院海洋事務推動委員會」調整為行政院海洋事務推動小組，召集人由原行政院長改為副院長兼任，幕僚機關由海巡署改為研考會，被輿論認為是「降階縮編」之舉。

民國77年

政府開始有行政院組織改造之議

民國87年7月17日

本年為聯合國大會決議訂定的國際海洋年，研考會假國立中山大學召開國家海洋政策研討會，會後開始草擬「海洋政策白皮書」。

民國90年3月

民進黨政府上台後正式發布「海洋白皮書」。

民國91年3月30日

陳水扁總統在政府改造委員會第三次委員會議中特別說明：「『海洋事務部』之設置，係考量國家的實際需求……」。同日，行政院組織調整方案亦拍板定案，確定成立包括海洋事務部等十八個部會、三個政策統合機關、兩個行政管理機關。

民國94年10月13日

行政院海推會第二次會議通過「國家海洋政策綱領」，確立台灣海洋政策的願景、九項政策主張和六大目標與策略。

民國95年4月

「海洋政策白皮書」出版。

民國97年3月22日

馬英九先生當選中華民國第十二屆總統，其於競選期間提出「藍色革命、海洋興國」之政見主張，包含設立「海洋部」。

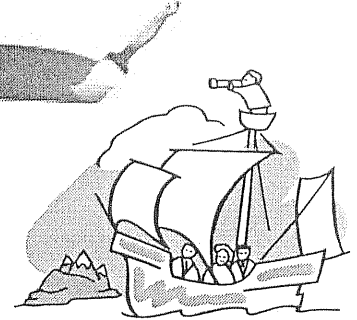
民國99年1月12日

立法院三讀通過與政府組織再造相關之四個法案，我國中央政府組織將首次設立法定之海洋事務專責機關—海洋委員會。

時事報導

海洋大事紀

《二〇一〇年第一季》



2010.01 行政院海岸巡防署設立 10 年慶祝活動

本協會會員行政院海岸巡防署（以下簡稱海巡署）自 89 年 1 月 28 日依法設立，今年屆滿 10 週年，為此舉辦了一系列慶祝活動。

首先，為配合政府組織改造政策，調整海巡任務功能，特別於 1 月 22 日假中國時報大樓舉辦「海巡 10 年回顧與前瞻論壇」，由中國時報執行副總編輯擔任主持人，邀請行政院環境保護署副署長邱文彥（本協會理事）、中興大學國際政治研究所教授兼國際事務處處長宋燕輝（本協會理事）、中央警察大學外事警察學系副教授葉毓蘭及臺灣國際造船股份有限公司總經理李志城等產、官、學界人士，以對話方式，就國家海洋策略及海巡工作，提供具體建言，海巡署署長王進旺亦全程與會。

該論壇區分三階段進行討論，第一階段主題「經略海洋、十年守護」，與談內容以呈現海巡署設立 10 年重大工作為主軸；第二階段主題「安全海洋、務實為民」，以「為民服務」為中心理念，向外延伸至海事安全、災害防救等面向；第三階段主題為「海洋建設、海洋興國」，與談內容包括海巡建設成果、政策理念，以及未來組織發展願景，勾勒海洋興國藍圖。與會學者專家對海巡署 10 年來的努力，均持正面與肯定的態度，並期許海巡署積極朝「藍色國土的守護者、海域災害的救護者、海洋事務的推動者」的目標邁進，爭取國人普遍支持與認同，型塑海巡機關的不可取代性。

慶祝活動的高潮「海巡署成立 10 週年慶祝大會」於 1 月 28 日下午在海巡署第一辦公大樓六樓禮堂舉辦，由知名藝人寇乃馨小姐及台北教育電台名 DJ 王裕仁先生擔任主持，蕭萬長副總統及吳敦義院長親臨會場祝賀。

民國 89 年海巡署設立時，蕭副總統時任行政院長，曾親臨主持揭牌儀式，轉瞬十年，蕭副總統重蒞海巡署，除致辭勉勵海巡同仁的辛勞及鼓舞士氣外，更盛讚該署為「媽祖的化身」，保障民眾生命財產安全。

吳院長在致辭時則表示「在歷任署長的努力下，海巡署發揮統和戰力，並有效維護我國主權」。院長也指出，民國 101 年政府組織再造後，新成立的海洋委員會將以海巡署為主，相信一定能让臺灣將海洋優勢發揮極致。

2010.02.01 阻捕魚 俄掃射日漁船

俄羅斯邊境警備隊 (Border Guard Service of Russia) 的直升機 29 日在北方四島海域向兩艘日本漁船開火射擊，兩艘船隻上共搭載 15 人，所幸未造成人員傷亡，日本外務省已向俄國提出抗議。

俄國聲明表示，兩艘日本漁船 29 日晚間闖入北方四島之一的國後島西北方 2.5 公里處海域，且未停止航行，俄國警備隊先是發射數枚照明彈警告，隨後直接朝漁船射擊，留下約 20 處彈痕。

然而，日本外務省在 30 日晚間的新聞稿中指出，日方漁船「第 58 孝丸」與「第 63 清美丸」是依照兩國之「北方四島周邊水域作業架構協定」，支付作業金給俄國後獲准在該海域執行捕漁作業。俄方舉動可能導致船員傷亡，「非常不恰當」。

日方聲稱，根據全球衛星定位系統，漁船是在被允許的海域作業，受到俄方無理攻擊後，兩艘漁船已駛回北海道羅白町的港口，船身有被槍擊痕跡。船員受訪時都很低調，表示不願給當局添麻煩。

北方四島（俄稱南千島群島）是位於北海道東北的齒舞、色丹、國後、擇捉四個島嶼，原為日本領土，二戰結束時被蘇聯軍隊佔領，至今仍在俄羅斯管轄之下。長期以來，日俄兩國在四島歸屬問題上互不讓步，至今仍有領土爭議，也遲遲未能簽署二次大戰後的和平條約。

2006 年 8 月 16 日，日本一艘捕蟹漁船進入北方四島海域，俄國邊防部隊原意開槍示警，但意外射死一名日本漁民。成為這一爭議地區的第一個犧牲者，日本輿論群情激憤。

2009 年 7 月 3 日，日本參議院通過「促進北方領土問題解決特別法」修正案，明確記載「北方領土為我國固有領土」，這是日本首度在法案中將北方領土明定為「固有領土」，明確賦予日本擁有北方四島主權的法源依據。俄國立刻表達強烈反對，北方四島是俄國太平洋艦隊控制外國船艦進入鄂霍次克海的樞紐，不可能放棄。

（編者：由此可見，東亞海域島嶼主權之爭議，多為由二次世界大戰之後帝國主義權利分配下所造成之後果，至今不僅事涉民族主義之情緒，更有海洋戰略之利益在內。）

2010.02.14 南韓：臺灣海峽重要 韓應注視美中海軍

南韓「朝鮮日報」一篇社論指出：南韓海軍最近剛剛創立了「第七機動戰團」，這是南韓建國以來第一支可進行遠洋作戰的機動戰團。就創建機動戰團

的意義，南韓海軍方面表示：這標誌著南韓海軍正式步入大海洋的海軍時代，可以在世界各地履行作戰任務，並用強大的力量支持國家政策。

在此之前，南韓海軍一直停留在只針對北韓的「沿岸海軍」階段。目前，中國艦艇的總噸數為一百三十二萬噸，中國計畫在二〇二〇年之前部署三艘航空母艦。日本雖然還被「和平憲法」所束縛，但也在陸續製造可以代替航空母艦的超大型高性能護衛艦。這種護衛艦每艘耗資一點五兆韓元，可搭載十多架直升機。而南韓今年全部國防預算僅為二十九點六兆韓元，其海軍力量無法與中國相提並論，包括一艘神盾驅逐艦在內，其艦艇總噸數僅為十五點四萬噸，還不及臺灣的二十點七萬噸。

由於南韓和日本沒有自然資源，只能從海外進口，因此大韓海峽到麻六甲海峽的東、南亞海路、堪稱南韓和日本的生命線。南韓和日本使用的原油等戰略物資的百分之九十九都經過這條航路，中國進口原油的百分之九十五，也從這條航路運輸。

而且，三國出口商品，也必須經過這條航路才能到達印度、中東和歐洲地區。另外，南沙群島主權紛爭、海峽兩岸之間的紛爭、中國和日本有關專屬經濟區（EEZ）的爭奪戰、東南亞海盜等，使東亞海域各種危險不斷。

南韓「朝鮮日報」社論最後強調：今後一段時間裏，臺灣海峽在內海域的制海權，還將由美國第七艦隊行使。因此，南韓海軍應該以這一戰略條件為基礎，與美國討論今後的合作方案。剛剛成立的南韓戰團的最主要任務，就是在這個海域守護國家利益。

（編者：南韓海軍都已朝大洋海軍之路邁進，我國海軍難道仍只「放眼西面」而已嗎？我國海軍是否又有「支持國家海洋權益」之戰略構想與素質呢？值得大家省思。）

2010.03 華盛頓公約年會閉幕

瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約（The Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES，簡稱「華盛頓公約」）第15屆年會3月25日在卡達首都杜哈閉幕。在溫室效應造成氣候異常，全球一片環保和保育聲中，原本預期本屆會議將大有斬獲，在保育議題上向前大步推進，沒想到會議結果卻是商業考量掛帥，包括黑鮪魚、珊瑚和雙髻鯊等保育案都未獲通過，令保育人士大失所望。

◎禁止黑鮪魚跨國交易遭否決是一大挫敗

華盛頓公約第15屆年會從3月13日到25日舉行，本屆會議最受矚目議題就是因生魚片和壽司大受歡迎而面臨濫捕厄運的黑鮪魚，是否該和老虎、大

猩猩及貓熊一樣，同列為高度瀕危物種、禁止國際交易。在美國和歐洲聯盟支持下，摩納哥在大會提案要將黑鮪魚列入第一層級的保護物種。第一層級物種是指瀕臨絕種，禁止或嚴格限制買賣、並禁止商業性國際貿易的物種。

但大會 18 日以 68 票反對、20 票贊成、30 票棄權，否決這項禁止跨國交易大西洋黑鮪魚的提案。這項提案必須獲得三分之二締約國支持才能通過。而另一項由歐盟提出禁止黑鮪魚買賣延後一年半實施之修正案，也同樣被封殺。

這對保育人士是一大打擊，但相形之下，日本則表示歡迎。日本人愛吃鮪魚，全球四分之三的黑鮪魚獲進了他們的肚子，一旦大西洋黑鮪斷貨，對日本鮪魚市場的衝擊可想而知。日本去年曾矢言大幅降低東部大西洋和地中海 40% 的捕魚量，但環保團體指控，實際上的捕獲量仍經常超出這個額度。

◎保育人士接連受挫

除黑鮪魚外，美國支持的「禁止北極熊毛皮、牙齒及熊掌國際交易」提案，也在 18 日遭到加拿大、挪威及格陵蘭等 3 國聯手反對。加拿大等國強調，獵捕北極熊對北極熊的生存危害非常小，但禁止獵捕卻會對北極原住民的經濟造成相當大的傷害，而且目前捕獵北極熊的做法，並未危害到北極熊的生存。

接著大會在 21 日否決稀有珊瑚的貿易禁令。做為野生動植物中最珍貴商品的紅珊瑚和粉紅珊瑚，儘管產量已比 1980 年之前下降 85%，但這項禁止交易的提案，仍遭到日本帶頭及聯手北非國家的反對封殺。

◎華盛頓公約會議是否能保護稀有物種遭質疑

另一項大會聚焦的議題—鯊魚的保育也同樣受挫。亞洲國家吃魚翅的風氣盛行，導致許多珍貴鯊魚瀕臨絕種，一項針對魚翅交易的提案 23 日在大會進行表決，但在日本、中國、印尼等亞洲國家全力阻擋下遭到封殺，再度讓保育人士非常失望。

黑鮪魚、北極熊、珊瑚等保護法案接二連三遭到否決，已引發外界質疑，華盛頓公約會議究竟有沒有保護稀有物種的能力。

保育人士在本屆年會經歷一連串的挫敗，相關各方的商業利益明顯凌駕保育之上，檯面下的遊說運作複雜，使得保育提案無法過關。雖然大會在 23 日同意將大西洋鯖鯊(Porbeagle shark)列入貿易保育管理項目，但這已經不足以恢復外界對華盛頓公約會議在保育方面功效的信心。

(編者：臺灣若是華盛頓公約的締約方，您認為臺灣會在這些議題持何種立場？臺灣可有自己獨立判斷的意志，還是屈從某些大國的遊說壓力，並美其名為「保護外交利益」呢？)

會務與活動

【會員近況】本協會團體會員內政部營建署海洋國家公園管理處首任處長吳全安先生已於日前退休，由營建署國家公園組楊模麟組長接任處長一職，並已於本（99）年 1 月 25 日到職。吳前處長本身亦為本協會之個人會員，一直致力於海岸地區管理與海洋環境保護，他表示：「退休是另有人生規劃，將退而不休，繼續耕耘該領域」。各位會員如有需要與其聯絡，聯絡方式如下：

地址：701 台南市東區崇學路 121 號 10 樓之 2

手機：0933-690-580

【會員近況】國家實驗研究院本（99）年 2 月 1 日宣佈，所屬台灣海洋科技研究中心主任一職，由本協會個人會員高家俊教授出任，並於同日舉行布達儀式。高主任曾獲得多項榮譽，譬如中央氣象局績優獎狀、中華民國海下技術協會技術獎章、成功大學產學績優獎、台灣海洋工程學會論文獎等，其傑出的科技應用成果廣為各界肯定。高主任表示藉由過去整整十年執行 APEC 研究計畫，與 APEC 國家海洋學界交往的經驗得知，認識海洋最重要的手法之一即是觀測，而觀測是否成功，自主觀測能量的建立是關鍵，尤其是做為國家海洋基本資料庫的作業化觀測，掌握關鍵技術、建立技術團隊及堅持作業紀律是確保成功的核心。高主任將以過去十餘年所累積的豐富經驗，積極推動「台灣海洋科技研究中心」未來的各項發展。在此也恭賀高家俊教授出任新職，相信在高主任領導下，台灣海洋科技研究中心將有另一番積極作為，並為我國海域基礎觀測奠下深厚基礎，直接、間接貢獻於國家海洋建設與海洋維護之目標。（資料來源：<http://www.tori.org.tw/modules/tadnews/index.php?nsn=2>）

《佈告欄》

為維持本會之正常運作，九十九年度常年會費已開始徵收，個人會員常年會費（新台幣壹仟元整）請匯款至指定帳號（郵政劃撥帳號：42010542，戶名：中華民國海洋事務與政策協會）。另，直至目前為止，仍有部份會員尚未繳交九十八年度常年會費，請尚未繳交之會員盡快繳納。

請各位會員推介從事海洋事務、對海洋政策領域有興趣，且贊同本協會宗旨之人士或團體加入本協會，入會申請書可於協會網站上下載。